

# 都市河川を対象に活動している市民団体の調査研究

## —「渋谷川ルネッサンス」と「善福寺川を里川にカエル会」を対象として—

1X13D073-0 平間 紗希\*

Saki Hirama

東京都には河川を対象に活動している多くの市民団体が存在しており、生態や水質の調査、清掃活動など様々な活動が各地で行われている。本研究ではその概要を整理したうえで、特徴ある活動が見られる「渋谷川ルネッサンス」と「善福寺川を里川にカエル会」について、活動経緯および活動内容をヒアリング調査によって把握した。その結果、団体の活動は対象とする河川および周辺環境が影響していること、また活動主体の意識に共通する傾向があることを明らかにした。

*Keywords* : 東京都、善福寺川、渋谷川、市民団体、活動目的

### 1. 研究の背景と目的

#### 1.1 研究の背景

東京都には、一級河川が 92 本と二級河川が 15 本の、合計 107 本の河川が流れており、暗渠化されたものも含めれば、その数は非常に多いと言える。

河川空間の利用に関しては、2010 年より、国が河川空間のオープン化を行ったことで、民間による河川敷地の使用が自由になった。それにより、東京都では、隅田川沿いにオープンテラスを設置した飲食店が民間により経営され始めた<sup>1)</sup>。しかしながら、まだ、東京都における川への関心は低いように思われる。島谷<sup>2)</sup>は水の都と思う都市に大阪の人は地元を選ぶのに対し、東京の人は選んでいないと述べている。1964 年、東京オリンピックで多くの河川が暗渠化または三面コンクリート張りの護岸にされ、川と人は遠ざかってしまった。暗渠化された河川として例に挙がる渋谷川は、神宮外苑において 2020 年に開催される東京オリンピック・パラリンピックに向けた新国立競技場の建設に関する報道番組<sup>3)</sup>で紹介され、広くその存在は知られるようになった。その影には、以前より、市民団体による活動があり、そのような河川を対象とした市民の草の根活動は、現在、都市河川を対象に行われている。

#### 1.2 研究の目的

本研究では、現在、東京都の河川を対象に活動している団体に関して、それぞれの団体の活動にどのようなきっかけ・背景があったのか、どのような目的でどのような活動が行われているのかを調査する。団体の活動に参加しているメンバーに焦点を当て、一人一人に対して、河川を対象に活動をしている目的や背景をアンケート及びヒアリング調査によって明らかにする。

#### 1.3 既存研究と本研究の位置づけ

都市河川について書かれた論文や、市民団体または NPO 法人を調査した論文は多数存在する。前者について、樋口ら<sup>4)</sup>は、福岡県の中心部を流れている都市河川を比較し、街を活性化できる都市河川整備のあり方を述べている。後者について、佐藤ら<sup>5)</sup>は、鶴見川地域を対象に活動している市民団体の地球環境保全の貢献度を、市民団体の活動と行政の保全策を比較・検討することで明らかにし、次いで流域に関わる団体同士の関係性、組織的特徴を明らかにすることで、環境保全における市民団体の今後の展望の考察をしている。

上記の研究では、川辺の整備と街づくりの関係性や、個々の団体の組織形態・他団体との連携を明らかにしている。本研究は、河川を対象に活動している団体の対象河川を東京都の河川と定めた点、また、実際に団体へヒアリングやアンケートを行い、なぜ川を対象に人々は活動を続けるのか、河川活動を通して人々は何を求めているのか、その想いを明らかにした点が、他の研究とは異なると言える。

#### 1.4 研究の流れ

まず、東京都を流れる河川を対象に活動している団体を把握するために、公益財団法人日本河川協会が提示しているデータベースを用い、設立年順に一覧表としてまとめた。その後、複数の河川団体への活動参加・団体訪問・ヒアリング・アンケートを行った。本研究では、活動参加者に多様性が見られた 2 団体へ、川を対象に活動をする人たちの活動目的や背景の把握を行うため、ワークショップ形式(以降、WS)で団体の活動概要を明らかにしたのち、メンバー一人一人へヒアリングを行った。



### 3. 渋谷川ルネッサンス

#### 3.1 調査方法

##### 1) 調査方法

「渋谷川ルネッサンス」の代表の方々に聞き取りを行い、団体設立の背景と活動概要の把握を行った。その後、メンバー6名にアンケートを行い、WS形式で設立から現在までの活動を振り返ってもらった。また、個別にそもそも川の活動をする目的の聞き取りも行った。表3.1と表3.2にヒアリング概要を示す。

表3.1 代表へのヒアリング概要

日時	2016年10月6日／2016年10月24日／2016年12月22日
目的	団体設立の背景及び活動概要の把握
対象者	石井氏(代表代理)／尾田氏(代表)／池田氏(元副代表)
方法	設立から現在までの活動年表を用いて約1.5時間聞き取りを行った。

表3.2 メンバーへのヒアリング概要

日時	2017年1月6日			
目的	団体の活動概要・参加者の参加時期・参加目的・そもそも川活動をする目的の把握の把握			
対象者	6名	石井氏(代表代理)	S氏	U氏
		K氏	I氏	Km氏
方法	各自アンケートへの回答の後、約1時間WSを行った			

##### 2) 団体の活動対象とする河川の概要<sup>8)</sup>

渋谷区内の宮益橋から天現寺橋間の2.6kmが渋谷川、港区内の天現寺橋から河口間の4.4kmが古川と呼ばれており、渋谷川・古川あわせて、河川延長は7.0kmの二級河川である。本川（宮益橋）の上流域と支流は、すべて暗渠構造で下水道化されており、本川の稻荷橋の下流から開水路となり、JR浜松町付近で東京湾に注いでいる。かつて、渋谷川には、宇田川などの支流がいくつもあり、宇田川の支流の一つであった河骨川は、唱歌『春の小川』の舞台と言われている。現在、渋谷駅東口の地下では、暗渠となった渋谷川の移設工事が行われている。

##### 3) 団体の活動経緯

###### ① 設立段階

「渋谷川ルネッサンス」は、元建設省河川局長の尾田栄章氏と当時博報堂の社員であった池田正昭氏の2名によって設立された。尾田氏は、退官後移り住んだ渋谷の自宅前の道が渋谷川の支流の一つであったこと、「都市で春の小川再生をやらなければいけない」という考えを以前より抱いていたため、渋谷川の蓋を取り外す活動を始めた。

池田氏は、当時、編集長を務めていた博報堂創刊の future social design を掲げた雑誌『広告』の地域通貨を雑誌で取り上げることとなった。池田氏は地域通貨をアースデーマネーとし、環境関連の企画としたが、博報堂の社員として事業展開しなければならなかったため、尾田氏にアースデーマネーと春の小川再生の構想案と共に NPO 法人の設立を依頼した。具体的で実現可能性の高い案が持ち出された尾田氏は賛同し、NPO 法人渋谷川ルネッサンスは設立された。

###### ② 活動期(2002年から2012年)

この期間の「渋谷川ルネッサンス」の主な活動は、渋谷川護岸緑化プロジェクト(2003年)、大江戸打ち水大作戦(2003年)、世界都市河川フォーラム(計3回開催：2004年、2005年、2009年)の3活動である。

2003年の渋谷川護岸緑化プロジェクトは、三面コンクリート張りの護岸に、溶岩パネルを張り付ける取り組みである。溶岩パネルの資金は、先述したアースデーマネーの支援で賄った。

2003年に実施された大江戸打ち水大作戦<sup>9)</sup>は、国土交通省の研究機関である土研研究所が試算した、「東京都区内で散水可能とされる280平方キロメートルに、1平方あたり1リットルの水を散水すれば気温を2℃下げることができる」という研究データを実証するための社会実験として行われた。尾田氏の後輩で当時国土交通省河川環境課の0氏が、尾田氏に実証実験の協力を依頼した。大江戸打ち水大作戦は、東京都全体に呼びかけ、2003年8月25日の正午から午後1時までの1時間、都内各地でおよ

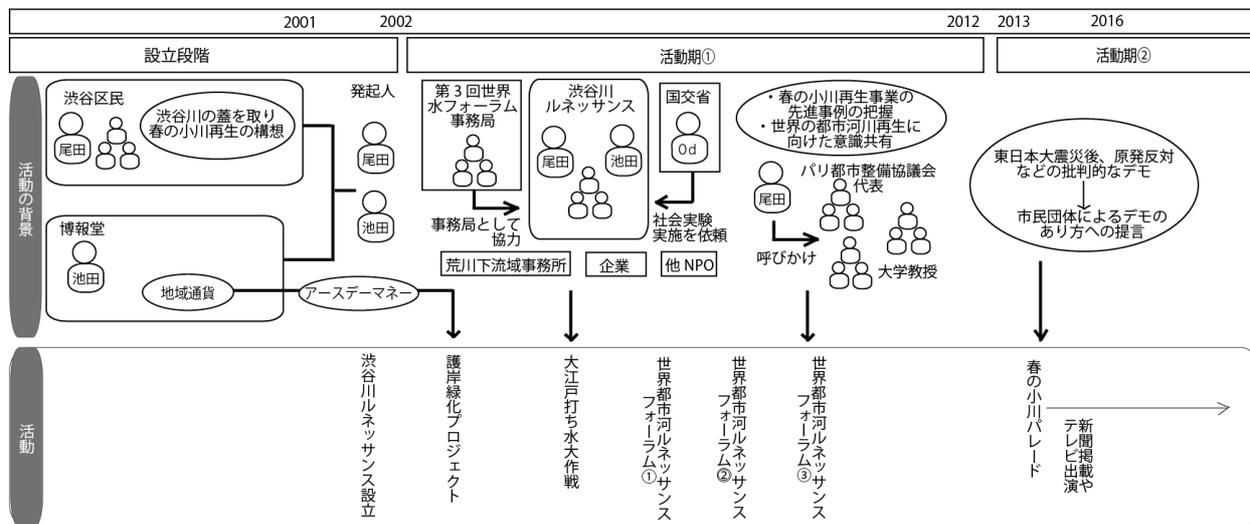


図 3.1 渋谷川ルネッサンスの活動概要(図内、敬称略)

そ 30 万人以上の都民が一斉に打ち水を行う一大イベントとなった。この活動は、尾田氏が事務局長を務めた NPO 法人第 3 回世界水フォーラム事務局の協力を経て本部を設け、複数の参加団体を得て活動実施に至った。その他の参加団体では、アースデーマナー・アソシエーション、ピースフルエナジー、ヘブンデイズといった NPO 法人と、荒川下流河川事務所の行政側からの参加、加えて、複数企業の参加があった。この活動の特徴は、都民 30 万人以上の参加者を得られた点である。

2004 年、2005 年、2009 年と計 3 回実施された世界都市河川フォーラムは、都市での春の小川再生の取り組み事例を把握し、渋谷川の再生の先進事例にすること、及び、世界中で都市河川再生の意義や高架を認識しあうことを目的に、渋谷川ルネッサンス主催で開催された。

③震災以降の活動(2013 年から 2015 年)

2013 年から開始された春の小川パレードは、2011 年の東日本大震災がきっかけとなって行われた。原発反対運動といった物事への反対や批判の内容を含んだデモ活動を大勢の人で行う動きが多く見られたところである。「渋谷川ルネッサンス」は、市民活動とはネガティブな活動ではなく楽しいことを打ち出してゆくものであり、一人であっても世の中に訴えたいことを言葉にする活動であるという考えのもと、春の小川パレードを開催した。これ以降の活動では、新聞掲載やテレビ出演が目立つ。このことに関して、メンバーは、市民活動はタイミングが全てであり、情報発信を怠らないようにしていると述べている。

3) 個人の活動への想い

アンケートより得られた個々のメンバーの活動の背景及び目的を表 3.3 に示す。

表 3.3 「渋谷川ルネッサンス」メンバー個人の活動・川への想い

1	<ul style="list-style-type: none"> <li>人間の活動してきた結果が汚濁水として川の中に出てくるわけだから、川は人間の活動が目に見えてわかるものだと思う。</li> <li>もう一度東京を考える・自分たちの生活を考えるために川の蓋を外すことは大事。</li> <li>受け身の中で楽しそうなのを楽しむ時代は、やりつくしたと思う。これからは自分から働きかけて変化させる社会になってきたので、いまバーチャルの世界になっている。危険性を認識できないというのが恐ろしい、川は危険を教えてくれる。</li> </ul>	尾田氏
2	<ul style="list-style-type: none"> <li>自然と共生する生活が日本人の伝統であり当たり前の環境を取り戻すことを考えている。</li> <li>防災の観点から見ても、都心に川があるというのは利点が多い。</li> </ul>	石井氏
3	<ul style="list-style-type: none"> <li>面白そうだからやった。人間は面白くないと動かない。</li> <li>社会を変えたいという思いがあって行っていた。川が直接の対象ではなく、その先に見出したいことがあった。</li> </ul>	池田氏
4	<ul style="list-style-type: none"> <li>子供時代、自宅の近くで遊んだ記憶があるので、東京の子供達にも同じような体験をさせたいと思っている。</li> <li>目今の具体的な川で活動しつつ、日本のあり方を考えている。</li> </ul>	S氏
5	<ul style="list-style-type: none"> <li>そもそもNPO法人とは？と興味があった。</li> </ul>	U氏
6	<ul style="list-style-type: none"> <li>まちづくりに参加したいという思いで行っている。</li> </ul>	I氏
7	<ul style="list-style-type: none"> <li>川があれば歌碑(唱歌『春の小川』)を見に来る人ができて、昔のお寺の境内のように賑わい、子供も自分の故郷がどうであったかというときに思い出せる風景があればいいと思う。</li> </ul>	K氏
8	<ul style="list-style-type: none"> <li>渋谷に春の小川を再現させたい。</li> </ul>	Km氏

4. 善福寺川を里川にカエル会

1) 調査方法

「善福寺川を里川にカエル会」(以降、メンバーが通称として用いる「善福蛙」)には、その活動概要を把握するために定例会に参加し、代表の方々に聞き取りを行った。次に、設立から現在までの活動年表を用いて、「善福蛙」のメンバーのうち代表者を含む6名でWSを行い、これまでの活動を振り返った。その後、WS参加者全員およびその他のメンバーに、そもそも川の活動を行う背景・目的の聞き取りを行った。表 4.1、表 4.2 にヒアリング概要を示す。

表 4.1 定例会参加の際のヒアリング概要

日時	2016年7月~11月(定例会の参加時)		
目的	団体の活動概要・参加者の属性把握		
対象者	6名	島谷氏(会長) 中村氏(共同代表)	三田氏(共同代表) 滝澤氏(事務局) 岩淵氏(事務局)
方法	定例会に参加し、団体の活動概要の把握を行った。		

表 4.2 WS の際のヒアリング概要

日時	2016年12月23日		
目的	団体の活動概要・参加者の参加時期・参加目的・そもそも川活動をする目的の把握の把握		
対象者	6名	三田氏(共同代表) 岩淵氏(事務局)	渡辺氏(事務局) 滝澤氏(事務局) N氏
方法	WSを行った後、約1.5時間参加者へインタビューをした		
日時	2016年12月23日		
目的	参加目的・そもそも川活動をする目的の把握の把握		
対象者	5名	中村氏(共同代表) 賀川氏(事務局)	吉村氏(理事) H氏 境原氏(事務局)
方法	約10分間メンバーへインタビューをした		

2) 団体の活動対象とする河川の概要<sup>10)</sup>

「善福蛙」の活動対象河川である善福寺川は、神田川水系の河川で、全長約10.5kmを有する一級河川である。杉並区内西端にある善福寺池(上池・下池)に源流をもち、杉並区のはぼ中央をゆるやかに蛇行しながら流れ、東端の中野区の区境で神田川に合流する。河川全長の大半そ半分の区間は公園の中あるいは外縁に沿って流れ、主な公園として、都立善福寺公園、都立善福寺川緑地と和田堀公園があげられる。善福寺川の問題点は、集中豪雨時の氾濫と流式下水道による河川への下水の流出の2点である。集中豪雨時の氾濫では、杉並区を流れる善福寺川と妙正川という杉並区から中野区を流れる河川が、2005年(平成17年)9月4日に発生した集中豪雨で2度にわたり氾濫し、約3000軒が浸水した。



図 4.1 善福寺川周辺の概略図<sup>11)</sup>

2) 団体の活動経緯

①設立の背景と善福寺川に関する情報収集期間

「善福蛙」設立の発起人は、ミツカン水の文化センターで当時編集長を務めていた賀川一枝氏(以下、賀川氏)と、九州大学大学院の島谷幸宏教授(以下、島谷氏)の2名である。

当時、賀川氏は、ミツカン水の文化センターの機関紙にて、里川をテーマに特集を組んでいた。その賀川氏に、東京で里川が取り組める対象河川として善福寺川を提案したのが島谷氏である。島谷氏は、ミツカン水の文化センターでアドバイザーを務めていた。

その後、彼らは東京工業大学の桑子研究室を訪れ、市民力による善福寺川の自然再生の提案及び協力を求めた。東工大を拠点に活動を行うことが多かった。

2011 年下旬から 2012 年月上旬の期間は、「善福蛙」を発足させるための善福寺川周辺にまつわる情報収集期間としていたため、この時期の「善福蛙」の主な活動内容は、他の団体が集うシンポジウムや杉並区が主催する会への参加であった。区が主催する「杉並区まちづくり博覧会」にて、「善福蛙」の活動協力と参加を呼び掛け、「神田川上流懇談会」の傍聴は、都の河川管理の状況把握を目的に参加した。「善福寺蛙」は、以前から善福寺川を対象に活動していた多くの既存団体から、新参者として受け入れてもらえるよう努めたという。

2012 月 3 月下旬から 2013 年 4 月上旬は、活動の中心をどこにおくべきかに関して議論がされた。「善福蛙」は桑子氏や島谷氏といった河川の専門家を交えた河川研究的な活動に偏りがちで、市民力をうたっているが活動メンバーに区民がいない点から、

地域の人と接点を持つことに力を入れるべきであるという考えを強く抱いていた。

また、この頃、2009 年から善福寺川を対象にした川学習を授業カリキュラムとして取り組んでいる井荻小学校(以後、井荻小)と関わりを持ち始めた。

③会存続の危機と組織形態の変化

2014 年ごろ、これまで活動の中心を担っていたメンバーの活動参加頻度の低下、また、会の発起人であり諸活動で先頭を切っていた島谷氏と活動拠点でもあった東工大の桑子氏が活動に参加できなくなったことで、「善福蛙」は存続が危うくなった。これを機に、二人代表制・二人事務局長制に組織変更をした。

一方で、この危機は、「善福蛙」のメンバーの活動意識と、活動内容に変化をもたらした。これまで研究に近い活動内容であったが、メンバー間に、「自分たちで善福蛙を創っていかねば」という感情が生まれ、区民による、区民と善福寺川に近い実践的な活動に変わった。

④実践期

2015 年以降、「善福蛙」の活動は、夢水路(都立善福寺公園の上池と下池を結ぶ水路)の活動が主となった。2014 年の秋、井荻小の生徒が杉並区長に夢水路の改修工事を進言し、区の公共事業となった。区主催の 4 度の WS と並行して「善福蛙」は源流の集いを実施し、子供の意見を反映させながら積極的に事業に関わった。夢水路の活動が落ち着きはじめた 2016 年頃から、国立研究開発法人科学技術振興機構(略称 JST)の活動資金を獲得した島谷氏が「善福蛙」の活動に復帰し、流域での考え方・雨水の利活用が活動の軸となった。

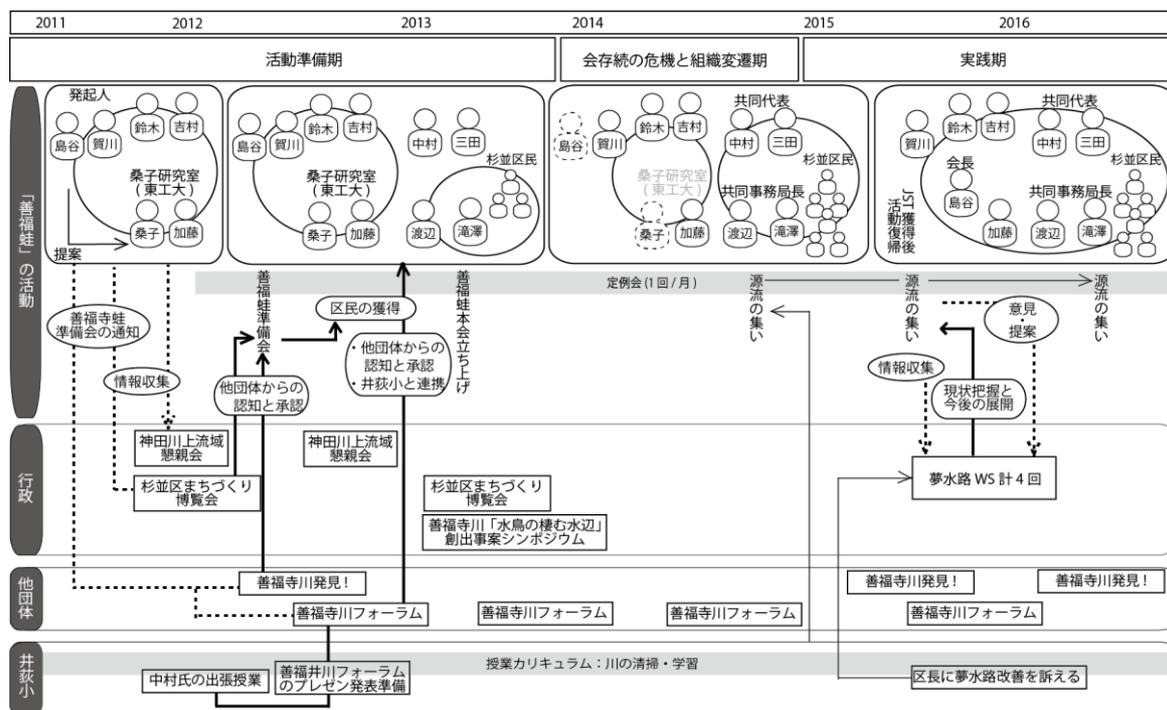


図 4.2 善福寺川を里川にカエル会の設立から現在に至るまでの活動経緯(図内、敬称略)

3) 個人の活動への想い

メンバーから聞き出した活動の背景及び目的を表 4.2 に示す。

表 4.2 「善福寺川を里川にカエル会」メンバー個人の活動・川への想い

1	・もともと地球環境への問題意識があった。 ・みんなと繋がりをもちながら物事ができる。	三田氏
2	・子供の頃から遊んでいる地元の川が善福寺川だった。善福寺川と、その横にある和田掘池というところで毎日水の中に入ったり釣りをしたり魚を取ったりして遊んでいた。30代半ばに、川を見に行ったところ見る影もなくなって、子供も遊んでなかった。	渡辺氏
3	・これからは自分たちの暮らしを豊かにしていく時代に入りつつあるし自分もそういう暮らしを送ってみたい。	滝澤氏
4	・子供たちを裏切らない大人として、言ったことは実行しようじゃないか。教科書だけの上っ面のものではなく、生きた勉強として、そして大人も口先ではなく真剣に子供たちと同じように大事なことは大事だ、やろうと思ったことはきちんとやろうという信頼性と人間性の構築を、裏切らない大人として最後までやり抜こうという思いで川の活動を行っている。 ・川が教育のフィールドになった。	岩淵氏
5	・私はもともと中野で街づくりの仕事をしていた。 ・善福蛙の活動を通して大きく変わったのは、前までは中野区といった行政の縦割りの関わりの中で街を考えていたが、流域全体で考えなければいけないことを学んだこと。	加藤氏
6	・川ってゴミ拾いから始まって、人生につながっているんだということに気付いた。人の交流もそうだし。井荻の生徒は、将来ゴミを道にポイ捨てるような子には、100パーセントまではいかないけど、ならないと思う。経験通して少ないと思う。 ・経験から学ぶというのは今すぐ貴重な時代。経験のなさは田舎であろうが都会であろうが変わらない。川にまつわる人間関係も楽しい好きだけど、川の活動や川自体から学ぶことが本当に多いので、面白いと感じる。 ・ここは私のふるさと。大人になってもそれは変わらないし、みんなにふるさとがあるように。自分たちが関わった活動が、またこういう繋がりを持っているんだというのは将来も楽しいのでは。	N氏
7	・川のことが目的なのではなく、善福寺川のためだけに行っているわけではない。 ・諦めない仲間がたくさんにいるというのが、私の生きている目的。こんなに馬鹿みたいに熱い人が少なくとも日本にこれくらいいるというのが希望。この諦めず、ダメかもしれないけど諦めずやり続けることが大事であるということを伝えたい。	賀川氏
8	・川は他の自然と違い水の生き物がいて、鳥がきて、生き物がいるから子供たちが集まっていう風に連鎖していくところ。川はすごいと思うから活動をしている。	吉村氏
9	・川は楽しいよ、楽しいでしょう、川は！ 楽しさを子供たちに教えたい。未来の子供たちに教えたい、そのためにはいい川にしないと！	境原氏
10	・もともと川が好きだったが、最近本当に川が好きかと言われるとそうでもない気もしてきた。 ・(なぜかという)川は社会を見る一つの視点でしかない。社会というものを見る一つの見方としての川であり、社会を良くする一つのフィールドが川であるということが、この活動の僕の根本。 ・子供達と関わるようになって、改めて未来の実践者は子供達なんだということを感じた。それに子供たちが川にいる様子を見てみると、新しい都市河川のあり方というか、何も多自然にしくなくてもいいのではとも思う。	中村氏
11	・くも膜下出血になり、リハビリとして歩き始めた。 ・昔自分の田舎に川があったことを思い出し、地形や川のあとがどうなっているかを調べ始めた。 ・子供の時から好きであったわけではなかったが、うちのすぐそばを流れているし、泳ぎを覚えたのは田舎の川の用水だった。そういう意味では子供のころ遊んでいたことが多分に影響されている。	H氏

5. 考察

5.1 「渋谷川ルネッサンス」と「善福寺川を里川にカエル会」の活動の特徴

「渋谷川ルネッサンス」は、目的を持った個人からの提案によって実現された活動が複数見られることが特徴的である。また、渋谷川の存在を世の中に広めるような活動が多い。これは、渋谷と都会に実は清流があったという話題になりやすい対象を活動の舞台としていることに因ると考えられる。

一方、「善福寺川を里川にカエル会」は、活動初期、既存団体が集う会や行政主催の会への参加が初期に多く見られた。そ

の結果、他団体の杉並区民が参入し、公共事業に大きく関わるまでに至った。「善福蛙」は、活動対象河川をとりまく地域環境に活動の特徴づけられていると考えられる。

一方参加メンバーの想いとしては、「渋谷川ルネッサンス」では、それぞれ異なる目的、独自の活動を行う中で、渋谷川の再生に惹かれ、それを共通の活動目的の太い柱としている。これに対して、「善福寺川を里川にカエル会」はメンバーそれぞれのバックグラウンドは異なるが、活動をしていく中で思いを共有してきた。また、両者に共通する想いとして、川をどうにかすることだけが目的ではなく、川を媒体にして、過去に人間が行ってきたことや、現代社会に対しての問題提起がされていた。

5.2 全体のまとめ

市民団体の活動内容は、対象とする河川の特徴、地域環境が反映している。また、個人の活動目的の違いはあるが、活動の対象河川を通して、自らを取り巻く環境を見つめなおしている点、活動してゆく中で想いを共有し、市民活動としても、個人としても成長している点が両者に見られた。

<参考文献>

- 1) 国土交通省水管理・国土保全河川環境課、雑誌『河川』2016年7月号、「川を軸として地域の賑わいを創る『かわまちづくり』」国土交通省水管理・国土保全河川環境課
- 2) 島谷幸宏「変化する川 自然な川が美しい：真の清流は、地域の文化や風景があつてこそ」『水の文化 特集：触発の波及』ミツカン水の文化センター 2007年10月 27号 p.31
- 3) TBS『日立世界ふしぎ発見』、2013年4月27日放送
- 4) 樋口明彦、佐藤直之、高尾忠志：まちの活性化を促す都市河川整備のあり方に関する研究 土木計画学研究・論文集 Vol.22 No.2 2005
- 5) 佐藤裕美子、熊谷洋一：鶴見川流域の地域環境保全における市民団体活動及びネットワーク組織に関する研究、ランドスケープ研究 66(5) 2003
- 6) 公益財団法人日本河川協会HP
- 7) 2016年9月30日、電話によるヒアリング
- 8) 東京都建設局、「渋谷川・古川の流域」、<http://www.kensetsu.metro.tokyo.jp/jigyo/river/kamkyo/ryuiki/08/sh2/sh2-1.html>、2017年1月15日アクセス
- 9) 打ち水大作戦本部、「打ち水大作戦〈公式ガイドブック〉」、2014年
- 10) 東京都建設局「妙正寺川・善福寺川 河川激甚災害対策特別緊急事業」  
<http://www.kensetsu.metro.tokyo.jp/jigyo/river/information/gekitoku/gekitoku.html>、2017年1月15日アクセス
- 11) 国土交通省国土地理院より